



Выборы в России: история и современность

Новгородское вече

Самый известный образец демократии в древнерусском обществе.

Официально точкой отсчета считаются времена Новгородской феодальной республики, которая образовалась в XII веке. Но первые выборы состоялись еще в IX веке, когда на общенародном сборище в 862 г. было решено пригласить Рюрика на управление Русью.

Функции вече:

- ✓ суд над гражданами,
- ✓ внешняя политика,
- ✓ заключение торговых договоров,
- ✓ взимание повинностей,
- ✓ контроль за деятельностью князя, посадников, тысяцких, владыки,
- ✓ и конечно, **их избрание и смещение.**



Новгородское вече. А. Васнецов

Новгородское вече. Кого и как выбирали

ПОСАДНИК

председательствует на вече, управляет городским хозяйством

ТЫСЯЦКИЙ

финансовые дела, торговые договоры, сбор налогов

ЕПИСКОП (ВЛАДЫКА)

особая казна, владычный полк

КНЯЗЬ

военный предводитель и третейский судья

Самой правдоподобной представляется версия «одобрения» кандидатуры. Собравшиеся на вече, своим криком показывали свое одобрение понравившемуся кандидату. За какого кандидата прокричит больше человек, тот и станет новым посадником. Сроки и способ избрания тысяцкого не отличались от сроков и способа избрания посадника.

На отдельные жребии записывались имена трех кандидатов. Эти жребии клались на алтарь Софийского собора. Мальчик или слепой должен был снять два из них. Кандидат, записанный на оставшемся жребии, считался избранным.

На княжение знать выбирала кандидата и уже вече решало приглашать ли его в Новгород. Избранный князь принимал присягу в виде крестоцелования и подписывал договорную грамоту, которая определяла его права и обязанности, и тем самым ограничивала его власть.

Выборы завершались принесением новым должностным лицом присяги — **КРЕСТОЦЕЛОВАНИЕМ**.

Новгородское вече. Кто выбирал

Согласно новгородским вечевым грамотам в выборах принимали участие не только крупные землевладельцы (бояре), но и представители более низших слоёв населения: купцы, молодшие, черные люди. Изначально единственным обязательным требованием была принадлежность к лично свободному мужскому населению Новгорода.

С укреплением княжеской и феодальной власти низшие сословия теряли свой политический вес. Голоса простого народа учитывались всё меньше.

В 1200-х годах новгородское вече уже можно считать аристократическим органом власти.

По мере становления централизованного государства вече утратило свои функции и полностью исчезло в 1478 году. Новгород перешёл под власть Москвы, механизмы прямой демократии были окончательно ликвидированы.



*Репродукция картины Клавдия Лебедева
«Увоз колокола. Марфа Посадница.
Уничтожение Новгородского вече»*

Вывоз в столицу колокола, звон которого раньше созывал народ на вече был символическим актом уничтожения независимости.

Псковское вече

Вече в Пскове существовало даже после утраты новгородского самоуправления. **Особенностью псковского политического устройства была сильная княжеская власть**, однако она не являлась абсолютной.

Упразднение псковской системы самоуправления происходит в 1510 году, когда город полностью переходит под власть Москвы.

Князь Василий III распускает вече и изгоняет из Пскова местную аристократию, назначив своего наместника.

Псковский вечевой колокол снимается и отправляется в Москву, знаменуя конец независимости республики.

Вятское вече

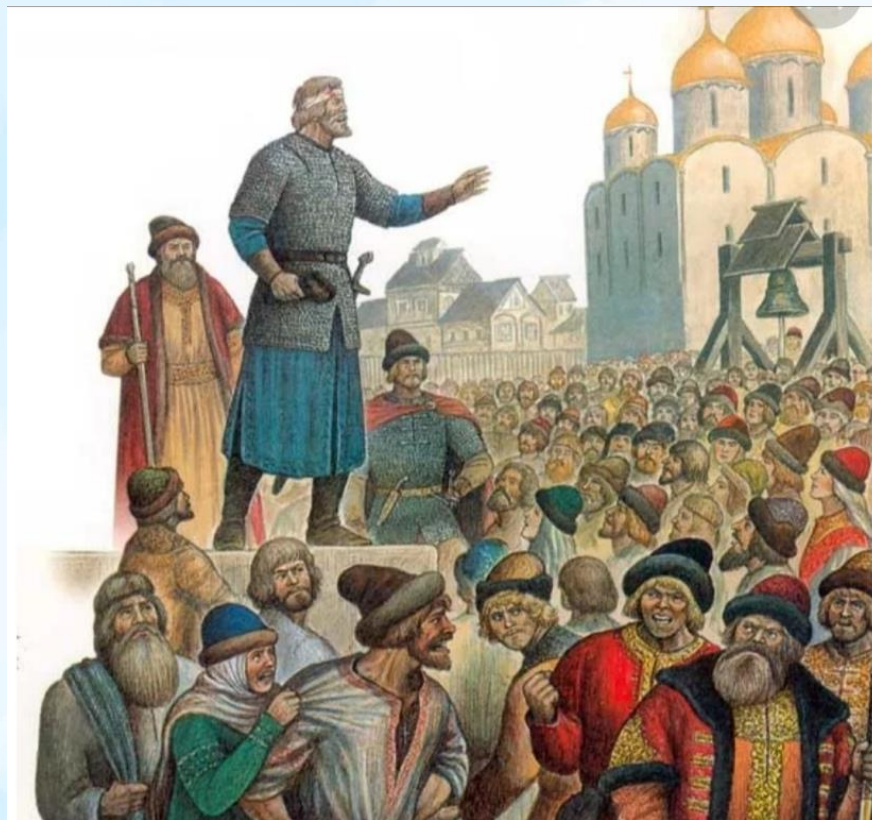
Вятская республика сформировалась как конфедерация городов с выборными органами власти и народным ополчением. Население состояло из различных сословий, крупнейшим из которых были крестьяне.

Вятские земли были достаточно развитыми, чтобы составить конкуренцию Московскому княжеству. Москва неоднократно предпринимала военные походы, в результате которых в 1489 году установила власть над Вятской землёй.

Решение о признании власти московского князя было принято на вече с целью прекращения войн и сохранения города.

Историческое значение вече

Помимо самых развитых и известных русских республик те или иные формы народного самоуправления имели почти все регионы средневековой Руси. Часть земель утратила традицию вече в период монгольского нашествия, а некоторые, как Псков, сохраняли её вплоть до XVI века.



Народовластие в Новгороде, Пскове и других землях показывает пример работающей прямой демократии, активного участия всех слоёв населения в политической жизни.

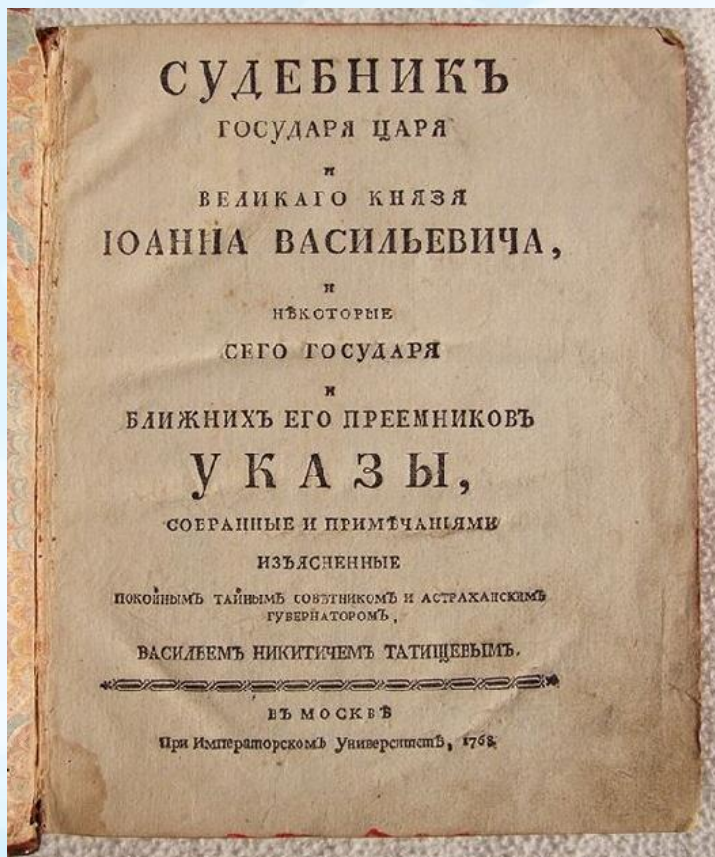
Кажущийся на первый взгляд простой механизм избирательной системы, на долгое время обеспечил ограничение власти князя и контроль над деятельностью должностных лиц, тем самым обеспечив благополучное развитие республик.

Были заложены демократические традиции «выборности и подотчётности, прямое народное управление мирского схода, принцип большинства в принятии решений».

Можно сказать, что в те времена была заложена основа институтов, которые сегодня считаются необходимыми для развитого государства.

Судебник 1497 года

Судебник 1497 года – первый кодекс законов на Руси, который закрепил единое устройство и управление в государстве, должности «жаловались» великим князем.



- ✓ Великий князь являлся верховным судьей, представлял страну на международной арене, возглавлял крупнейшие военные походы. Ему принадлежало право назначения на высшие государственные и военные должности.
- ✓ Власть великого князя не была чем-либо формально ограничена. При принятии решений великий князь советовался со своими советниками - Боярской думой, членов которой он же и назначал.
- ✓ Существовал обычай **местничества** (древнерусский принцип занятия престижных должностей в зависимости от происхождения и заслуг предков), который ограничивал круг лиц, которых можно было назначить на виднейшие посты.
- ✓ Территория Русского государства делилась на уезды, а уезды, в свою очередь, на станы и волости. В уезде управлял наместник, а стане или волости - волостель. Наместников и волостелей на должности назначал великий князь.

Земский собор. Первый русский парламент



*Клавдий Лебедев
«Царь Иоанн IV открывает первый Земский собор
своею покаянною речью»*

Первый Земский собор был созван в 1549 году при царе Иване IV Грозном. Он получил название «**Собор примирения**», поскольку решал вопросы упразднения кормлений и пресекал местнические злоупотребления и злоупотребления волостителей.

«Глубоко веруя в обновление посредством созыва Земского Собора для свободного, дружеского совещания монарха с преданным ему народом, при устранении во время этого совещания всякого формализма, всякой канцелярщины, мы с живой радостью, с горячим нетерпением ждем созыва Великого Собора Земли русской!»

Состав первого Земского Собора:

- ✓ члены высшего духовенства,
- ✓ удельные князья,
- ✓ бояре Боярской думы, государева двора,
- ✓ выборные богатые горожане
- ✓ выборные дворяне из провинций

Земский собор. Кого избирали

Выборы в собор представляли собой сословную структуру: каждая социальная группа, (дворяне, посадские люди, крестьяне, духовенство) избирала в своей среде депутатов.

В «Призывной грамоте» четко говорилось, что избранными могут быть только *лучшие из лучших, такие с которыми интересно было бы разговаривать, смешные, добрые, которым государственные дела за обычай, которые могли бы рассказать чем живет Московское государство.*

Главный критерий для прохода в депутаты того времени являлось наличие умственных способностей, умение выразить перед властью интересов своего сословия, а также активное участие в обсуждении общегосударственных проблем и исполнение принятых на Земском соборе решений.

Депутаты получали от избирателей наказы, в основном они звучали в устной форме, и по возвращении из столицы должны были отчитаться о проделанной работе. Известны случаи, когда депутаты, не сумевшие добиться удовлетворения всех ходатайств местных жителей, просили правительство выдать им специальные «**береженные грамоты**», которые бы гарантировали им защиту от «всякого дурна» со стороны недовольных избирателей.



«Феофилакт Межаков на Земском соборе 1613 г.»
Фомин Николай

Земский собор. Что обсуждали

Земские Соборы имели значительное влияние на жизнь Московского царства, на них обсуждались:

- ✓ вопросы войны и мира,
- ✓ законодательство,
- ✓ внутреннее управление
- ✓ Судебные вопросы
- ✓ **избирались государи**, а во время смуты Земский Собор выступал в качестве органа высшей правительственной власти

Земский собор 1613 года положил конец династическому кризису и дал начало династии Романовых.

На собор в Москву съехались выборные представители разных сословий России: бояре, дворяне, церковнослужители, посадские люди, донские казаки и черносошные крестьяне.

Вопрос об избрании царя решался в обстановке острой избирательной борьбы: среди участников собора были сторонники русского, польского и шведского выбора.

В 1684 году состоялся последний «Земский собор». Он решал вопрос о вечном мире с Речью Посполитой. После этого соборы больше не собирали, что стало результатом проводимых Петром I реформ всего общественного устройства России и укрепления абсолютизма.



Григорий Устюжкин
«Призвание Михаила Федоровича Романова на царство»

Реформы местного управления Петра I

При Петре Великом появляются **земские бурмистры и городские магистраты**.

Одной из целей петровских реформ местного управления было намерение предоставить городам особое управление, основанное на принципах выборности.

Указом 1699 года Бурмистерская палата учреждалась в Москве, а затем такие же появились и в других городах России. Состав Бурмистерской палаты и земских изб — выборный. Эти выборные получили название бурмистров.

Обязанности бурмистров:

- ✓ контроль над сбором податей
- ✓ безволочитный и беспристрастный суд над посадскими людьми

Бурмистры избирались сотнями и слободами (торгово-промышленным населением), а также селами и деревнями (уездными людьми), т. е. крестьянами. *«Великий государь указал во всех городах посадским и всяких чинов купецким людям и его Великого государя волостей и сел и деревень вестись в земских избах», в состав членов которых «выбирать им посадским, и купецким, и промышленным и уездным людям» бурмистров.* Выборы происходили ежегодно, причем избиратели были ответственны за избранных.



Реформы местного управления Петра I

Городские магистраты — это выборные органы местного управления посадского населения в Российской империи.

Они возникли в 1720–1724 годах на основе указа Петра I от 13 (24) февраля 1720 года.

Функции городских магистратов включали:

- взимание всех видов налогов и пошлин с торгово-ремесленного населения городов;
- выяснение и фиксирование численности и имущественного положения горожан;
- сыск уклонявшихся от уплаты налогов;
- контроль набора рекрутов и работных людей;
- выдача паспортов и перевод людей «на жительство» в другие города.



«Жалованная грамота дворянству» Екатерины II

Избирательные права первоначально получил широкий круг дворян. «Жалованная грамота» предоставила право голоса дворянину, владевшему деревней (вскоре был принят имущественный ценз, равный 100 рублям), достигшему 25 лет и получившему на службе обер-офицерский чин.

Раз в три года съезды дворян выбирали судью и заседателей нижнего земского суда, то есть полицию, судью и заседателей уездного суда, а также заседателей верхнего земского суда, с начала XIX века — в палаты уголовного и гражданского судов, а также в так называемый совестный суд.

Речь шла примерно о 20 должностях, и на них выбирали чуть ли не из нескольких сотен дворян.

Выборы проводились только в регионах с достаточным количеством дворян. В отдельных регионах (например, Сибирь или Архангельская губерния), где было мало дворян, выборы не проводили.

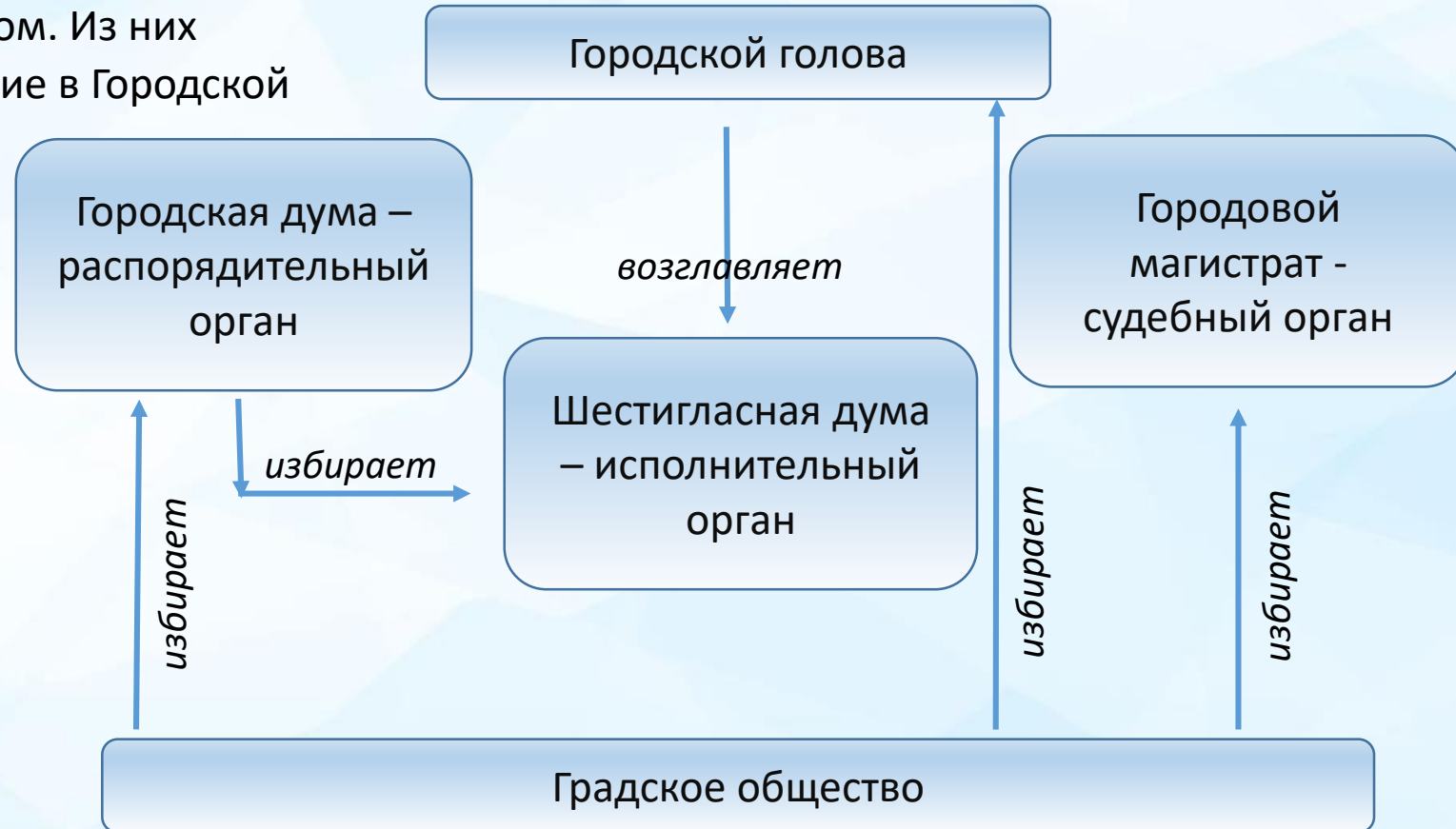


«Жалованная грамота городам» Екатерины II

Екатерина Великая в 1785 году дарует «Жалованную грамоту городам», которая предоставляет право всем городским разрядам участвовать в управлении городом. Из них избираются депутаты (гласные), заседающие в Городской думе, избирающейся 1 раз в 3 года

Городские разряды:

- ✓ Владельцы городской недвижимости
- ✓ Постоянно живущие в городе иностранные граждане
- ✓ Купцы 3-х гильдий
- ✓ Цеховые ремесленники
- ✓ Именитые горожане
- ✓ «Посадские люди»



В сформированное таким образом «градское общество» входили все жители от 25 лет с годовым доходом не менее 50 рублей.

Либеральные реформы Александра II

Реформы Александра II наделили все губернии самоуправлением.

- ✓ Земская реформа 1864 года. Вводилось избирательное право для жителей сёл и городов, которые избирались по 3-м куриям (уездные землевладельцы, городские избиратели и выборные от сельских обществ) для решения вопросов местного значения.
- ✓ Городская реформа 1870 года. Были введены городские органы местного самоуправления — Городские думы, которые решали аналогичные задачи. Однако избирательные права в городах имели только те люди, которые платили налоги, то есть достаточно обеспеченные граждане. Которые достигли 25 лет и не имели судимости.



Избирательное право в Российской империи 1905-1917 гг.

Выборы в Государственную Думу были не прямые, не предусматривавшие равного представительства и должны были проходить по куриальной системе.

Основными куриями (официально курии именовались списками избирателей) являлись:

- ✓ волостная (то есть крестьянская);
- ✓ землевладельческая;
- ✓ 1-я городская (высший избирательный ценз);
- ✓ 2-я городская (низший избирательный ценз);
- ✓ рабочая.
- ✓ в некоторых местностях были выделены казачьи курии,
- ✓ а также разделены курии русских и нерусских избирателей.

В выборах не участвуют:

- ✓ иностранные подданные,
- ✓ лица моложе 25 лет,
- ✓ женщины,
- ✓ учащиеся,
- ✓ военные, состоящие на действительной службе,
- ✓ бродячие инородцы,
- ✓ все лица, признанные виновными в преступлениях,
- ✓ состоящие под опекой,
- ✓ лишённые духовного сана за пороки

Не принимают участия в выборах:

- ✓ губернаторы, вице-губернаторы, градоначальники и их помощники (во вверенных им территориях) и полицейские (работающие в избирательном округе).,
- ✓ в цензовых куриях (землевладельческой и городских) женщины, лично обладавшие цензовым имуществом, могли передать право участия в выборах мужьям и сыновьям.

Избирательное право при Временном правительстве.

Работа над проектом Положения о выборах в Учредительное собрание была завершена в августе 1917 г.

В результате был принят самый демократичный закон о выборах в Учредительное собрание: выборы всеобщие, равные, прямые при тайном голосовании. Принятый закон значительно опережал социальное развитие избирательного законодательства в других странах и был революционен для России:

Впервые избирательное право предоставлялось как мужчинам, так и женщинам по достижению 20-летнего возраста, а также военнослужащим.

Лишались права выбора:

- ✓ Дезертиры
- ✓ Осужденные за ряд уголовных преступлений
- ✓ Члены царствовавшего дома



История советского избирательного права. 1918 – 1936 гг.

Характеристика избирательной системы по Конституции 1918 г.

- ✓ не всеобщее избирательное право;
- ✓ неравное представительство при выборах;
- ✓ не прямой порядок выборов;
- ✓ открытое голосование;
- ✓ низкий возрастной избирательный ценз;
- ✓ участие в выборах женщин;
- ✓ ярко выраженный классовый характер избирательной системы

Не избирали и не могли быть избранными:

- ✓ лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;
- ✓ лица, живущие на нетрудовой доход;
- ✓ частные торговцы;
- ✓ монахи и духовные служители;
- ✓ служащие и агенты бывшей полиции, корпуса жандармов,
- ✓ лица, признанные душевнобольными;
- ✓ лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления.

Конституция 1936 г.

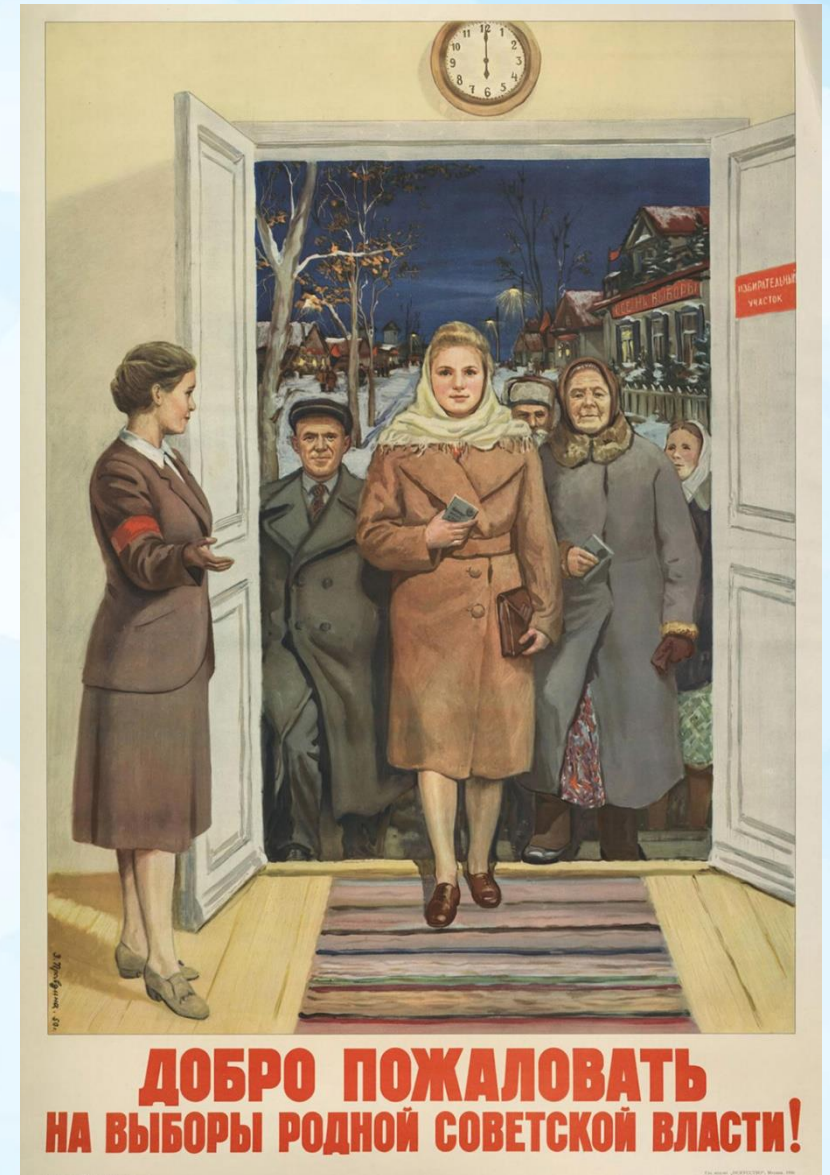
В соответствии с Конституцией 1936 года были введены **всеобщие равные прямые выборы при тайном голосовании.**

Все граждане СССР, достигшие 18 лет, независимо от расовой и национальной принадлежности, вероисповедания, образовательного ценза, оседлости, социального происхождения, имущественного положения и прошлой деятельности, имеют право участвовать в выборах депутатов и быть избранными, за исключением умалишенных и лиц, осужденных судом с лишением избирательных прав.

Каждый депутат обязан отчитываться перед избирателями в своей работе и в работе Совета депутатов трудящихся и может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

Высшим органом государственной власти был провозглашен Верховный Совет СССР.

Эти основные принципы избирательного права действовали до конца советского строя.



Плакат художника З. Правдиной.
Государственное издательство «Искусство».
1950 год

Выборы в современной России

- ✓ В современной России гражданин имеет право избирать с 18 лет, право быть избранным в представительный орган — с 21 года, а Президентом страны — с 35 лет.
- ✓ Президент России и Государственная Дума избираются сроком на 6 и 5 лет соответственно.
- ✓ На основании Конституции Президент не может быть избран более чем на два срока.
- ✓ Депутаты Государственной Думы избираются по партийным спискам.
- ✓ Выборы в России проводятся избирательными комиссиями под руководством Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.





Спасибо за внимание